

Proyecto:

“Hacia Comunidades Resilientes en Manabí:
Impulsando la reconstrucción y reactivación
productiva desde la participación ciudadana”

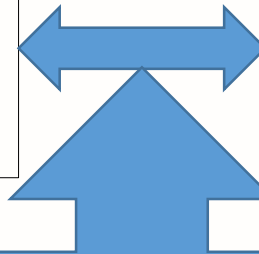
Diagnóstico de la normativa de participación
ciudadana de los cantones
Portoviejo, Manta, Montecristi, Sucre y
San Vicente

OBJETIVO DEL PROYECTO

Generar un empoderamiento ciudadano a través de procesos de seguimiento y monitoreo a la política pública, sumados a la implementación de mecanismos de participación y creación de espacios de diálogo y acción multisectorial desde donde se generen recomendaciones de forma colaborativa.

EJE DEL PROYECTO

Fortalecimiento de la capacidad de la ciudadanía de incidir en las políticas públicas que se implementen en el marco del proceso de reconstrucción y reactivación productiva de los territorios afectados por el terremoto del 16 de abril del 2016



SISTEMA NACIONAL DE PARTICIPACIÓN
(Marco Jurídico)

SISTEMA LOCAL DE PARTICIPACIÓN
(Artículo N° 304 del COOTAD)

Análisis de la normativa que regula el sistema de participación ciudadana local y su aplicación

OBJETIVO

Contar con una línea de base que sirva como insumo para proponer mejoras al sistema con el fin de contribuir al incremento de gobernabilidad en el territorio



METODOLOGÍA

PARÁMETROS DE ANÁLISIS

¿En qué medida la normativa local contribuye a la construcción de un territorio resiliente?

¿En qué medida la normativa local contribuye a los objetivos del sistema nacional de participación?

La UNDRR
(Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres)

Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social

- Nivel de empoderamiento
- Facilidad y/o estímulo a la participación
- Involucramiento en la toma de decisiones

- Propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las ciudadanas y los ciudadanos.
- Instituir instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de deliberación pública entre el Estado, en sus diferentes niveles de gobierno, y la sociedad.
- Seguimiento de las políticas públicas y la prestación de servicios públicos.

A
C
C
I
O
N
E
S



- Análisis Jurídico de la Normativa Local
 - Identificación de brechas jurídicas
 - Coherencia con normativa nacional



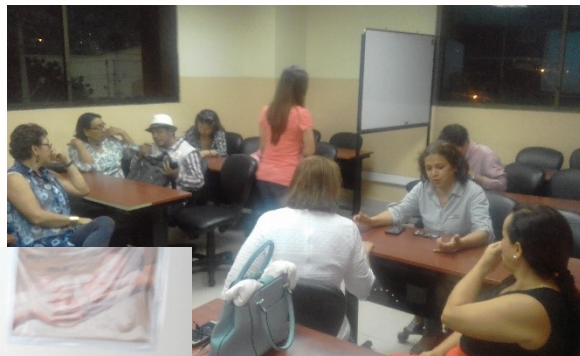
- Grupo focal área de participación ciudadana de los GAD's
 - Nivel de aplicación
 - Propuesta de mejoras



- Grupo focal representantes de la sociedad civil.
 - Nivel de aplicación
 - Propuesta de mejoras

PARTICIPANTES EN LOS GRUPOS FOCALES REALIZADOS EN TERRITORIO

INSTITUCIÓN	GRUPO FOCAL G.A.D.	GRUPO FOCAL CIUDADANO
G.A.D. Provincial	7	No aplica
Portoviejo	3	8
Manta	8	7
Montecristi	No se realizó	4
Sucre	3	8
San Vicente	3	4





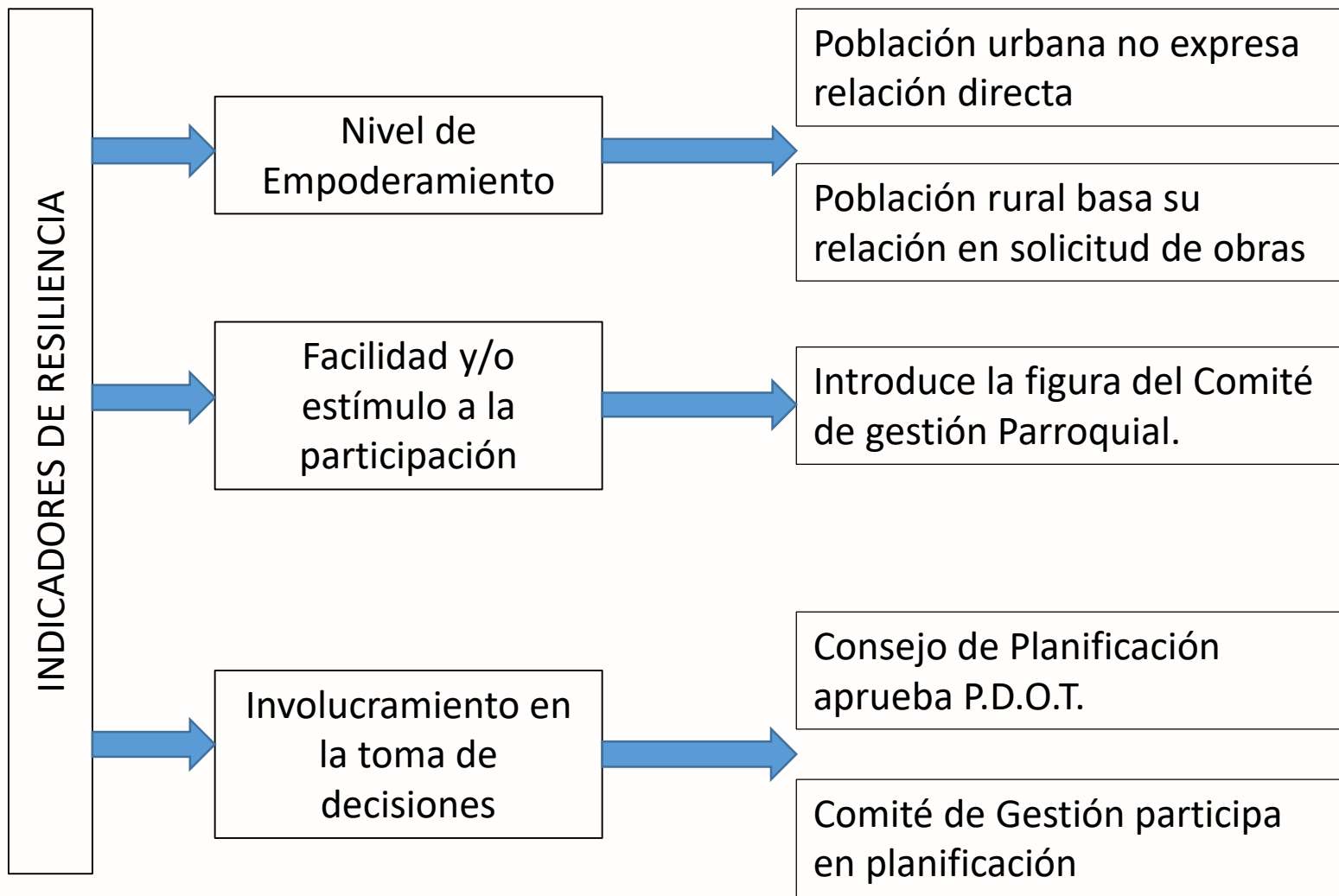
RESULTADOS

ANÁLISIS DE LA NORMATIVA EN FUNCIÓN DE LOS INDICADORES DE RESILIENCIA Y DE PRINCIPIOS DE PARTICIPACIÓN

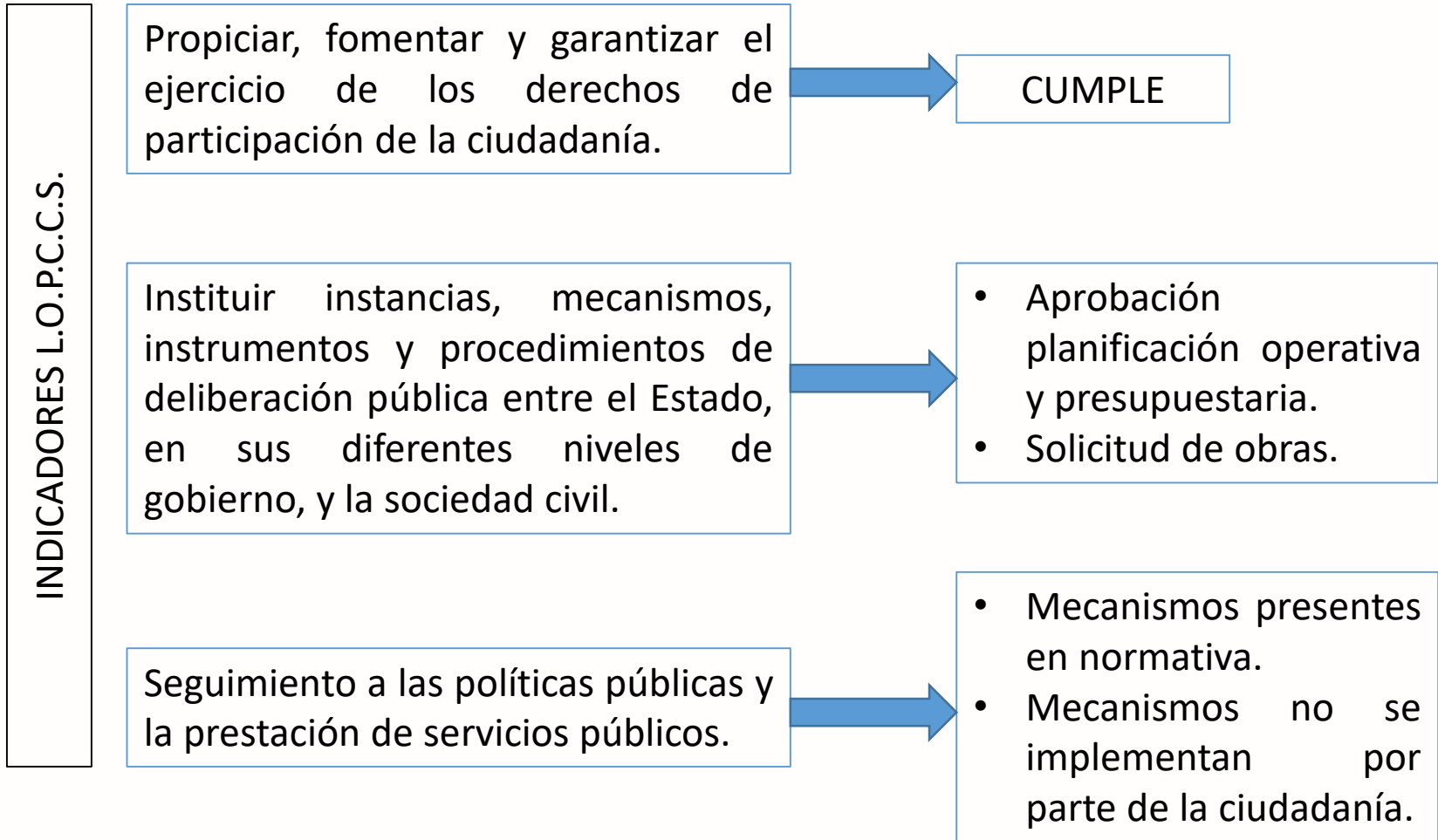
Aporte de la normativa a la construcción de resiliencia en la ciudadanía

Nivel de acercamiento de la normativa con los principios establecidos en el marco jurídico nacional

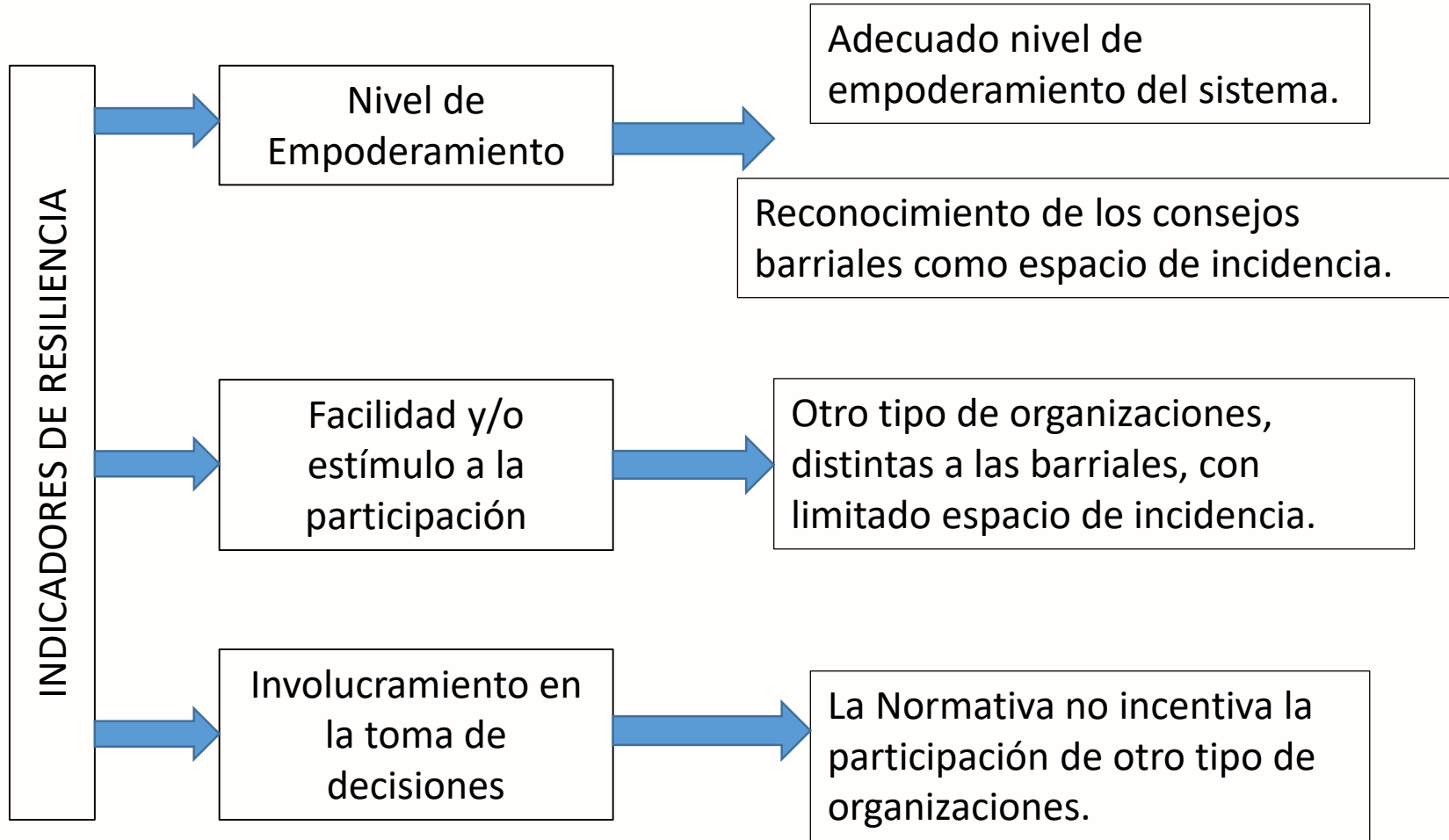
ANÁLISIS NORMATIVA PROVINCIAL



ANÁLISIS NORMATIVA PROVINCIAL

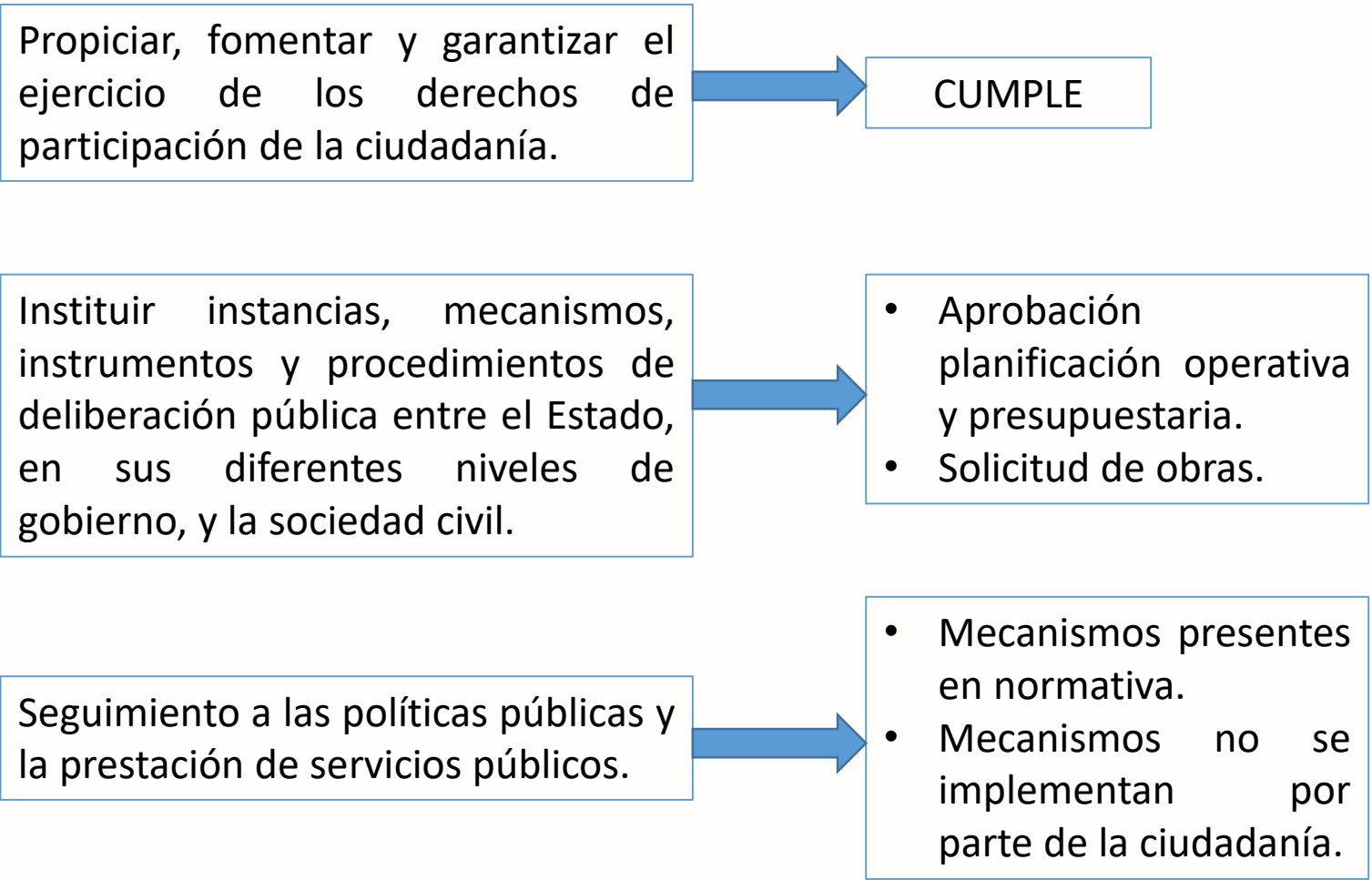


ANÁLISIS NORMATIVA PORTOVIEJO

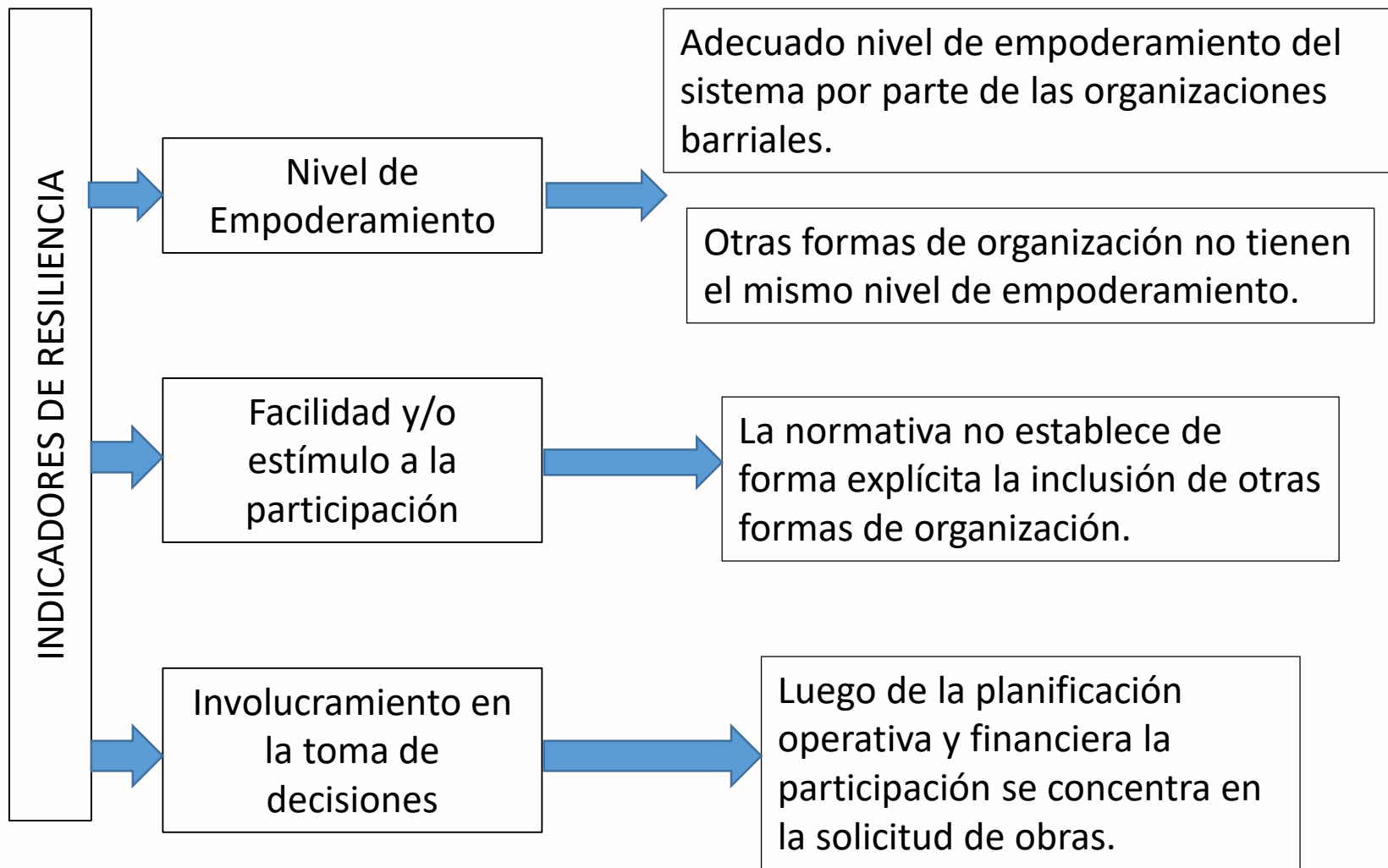


ANÁLISIS NORMATIVA PORTOVIEJO

INDICADORES L.O.P.C.C.S.

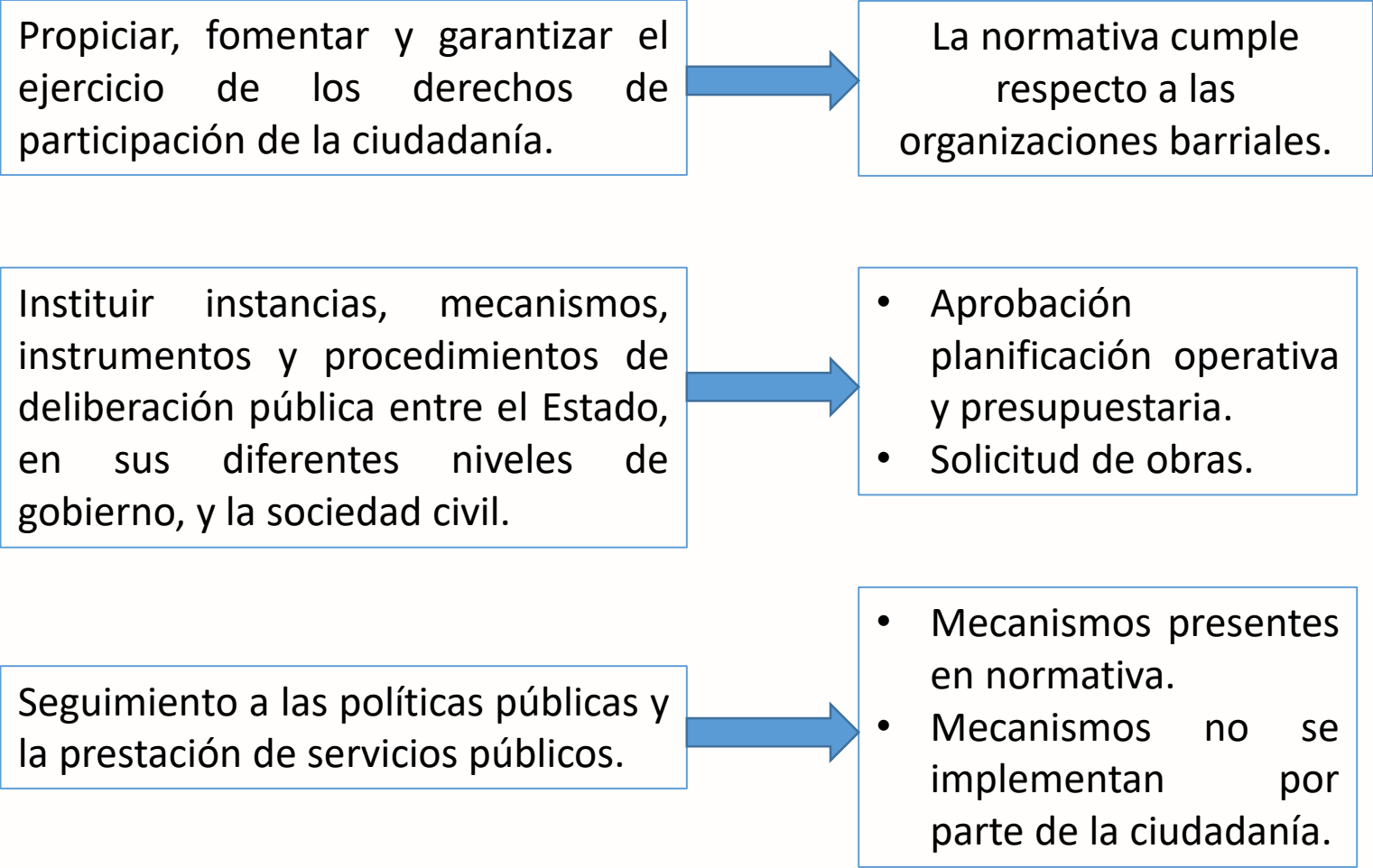


ANÁLISIS NORMATIVA MANTA

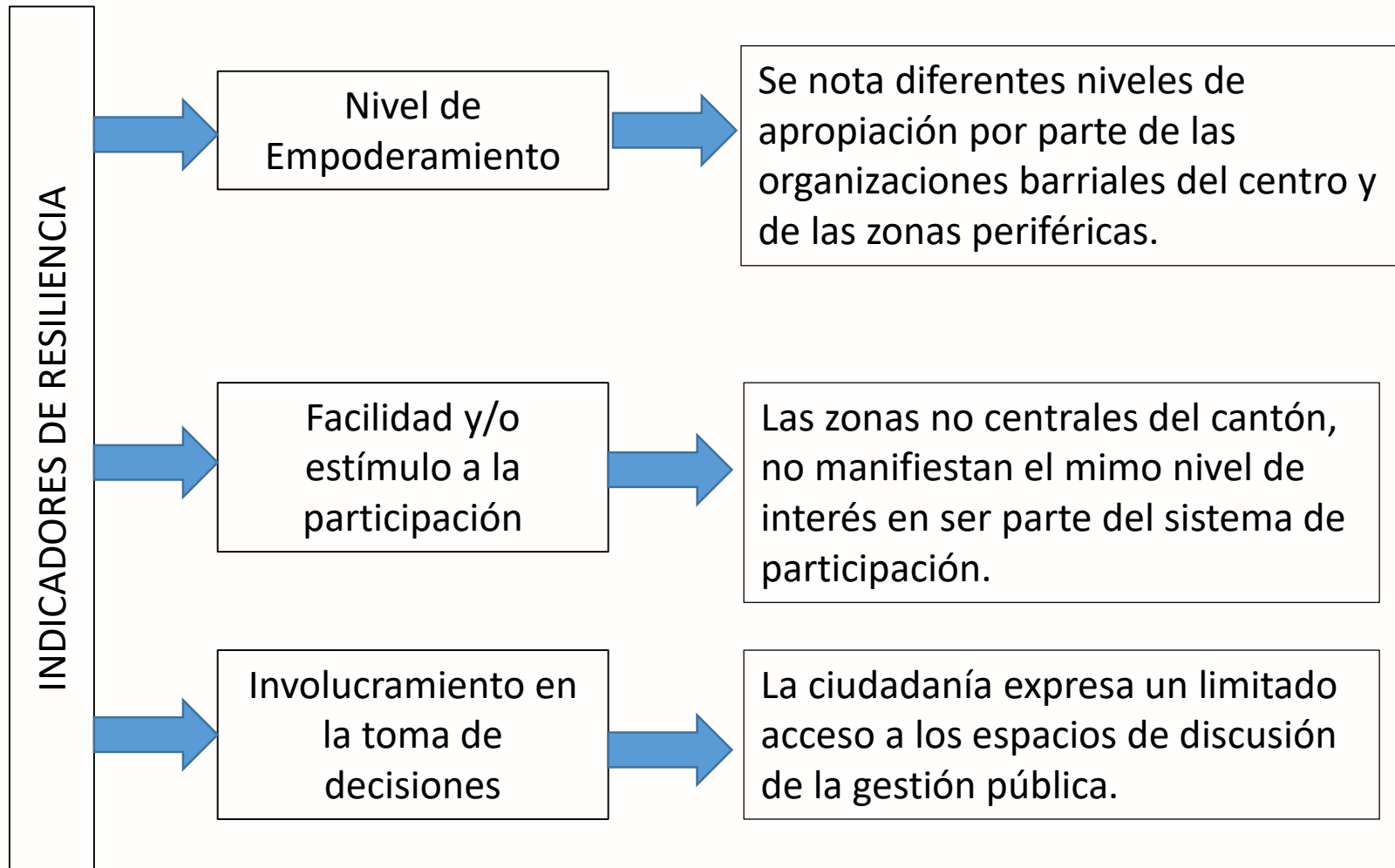


ANÁLISIS NORMATIVA MANTA

INDICADORES L.O.P.C.C.S.

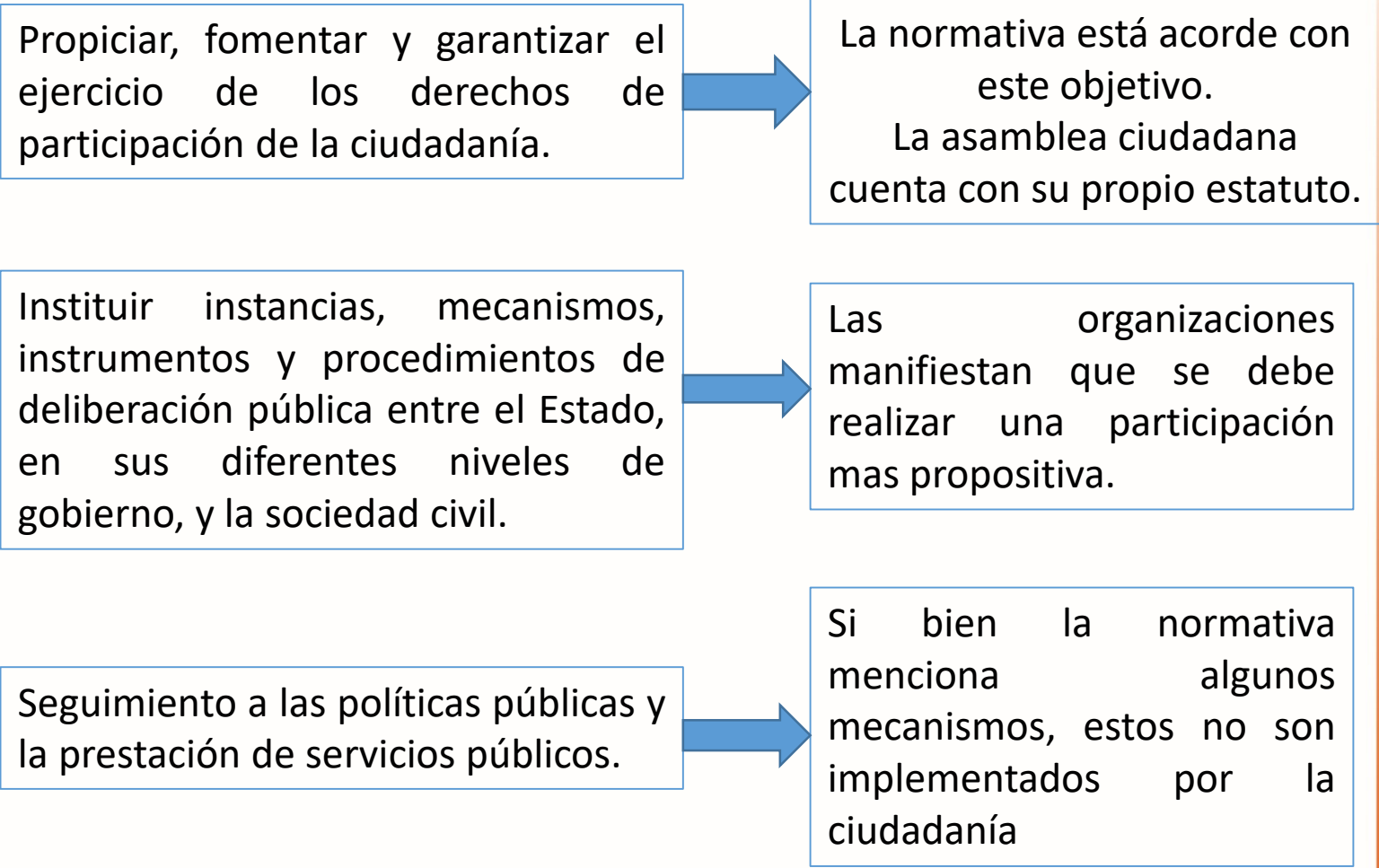


ANÁLISIS NORMATIVA MONTECRISTI

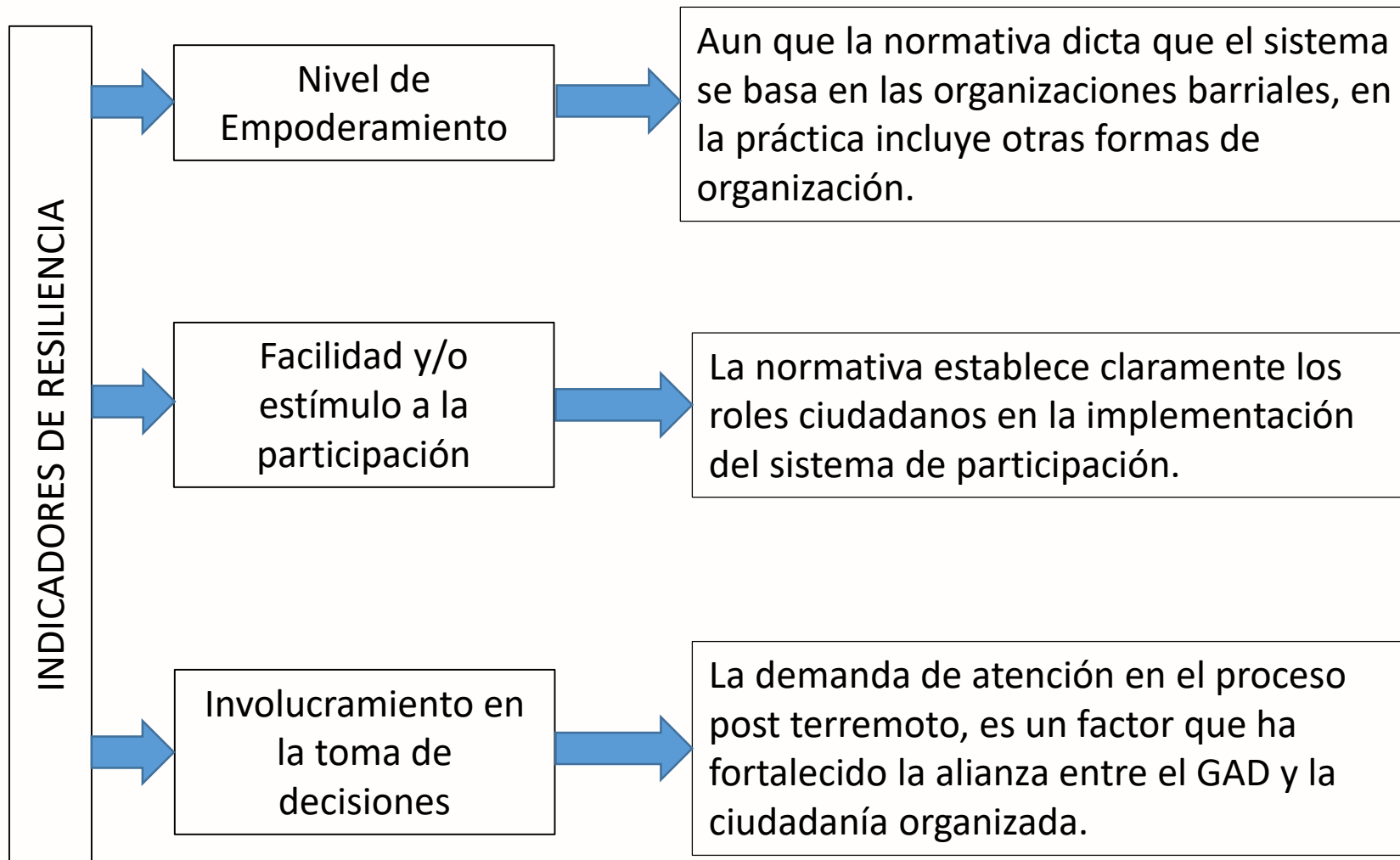


ANÁLISIS NORMATIVA MONTECRISTI

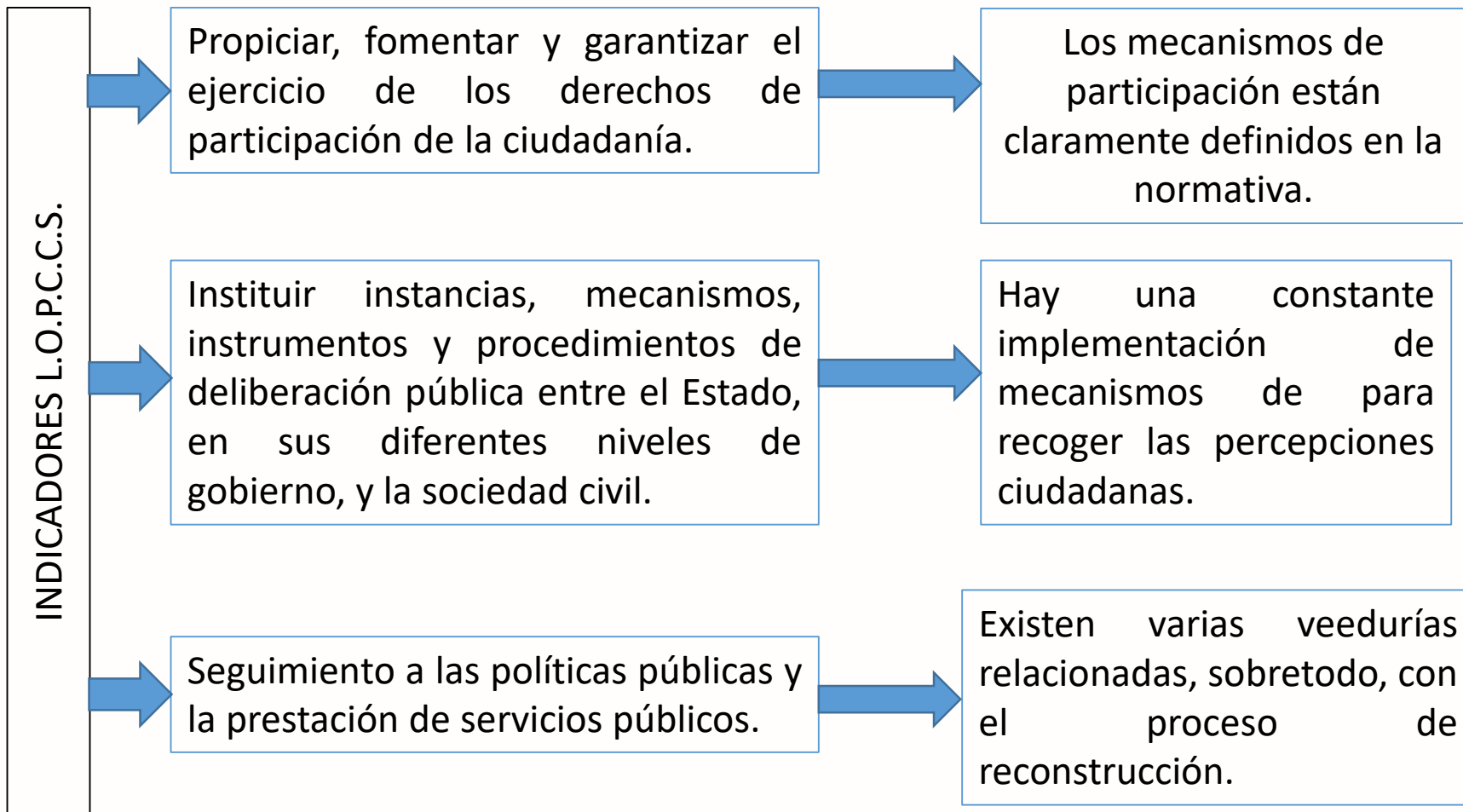
INDICADORES L.O.P.C.C.S.



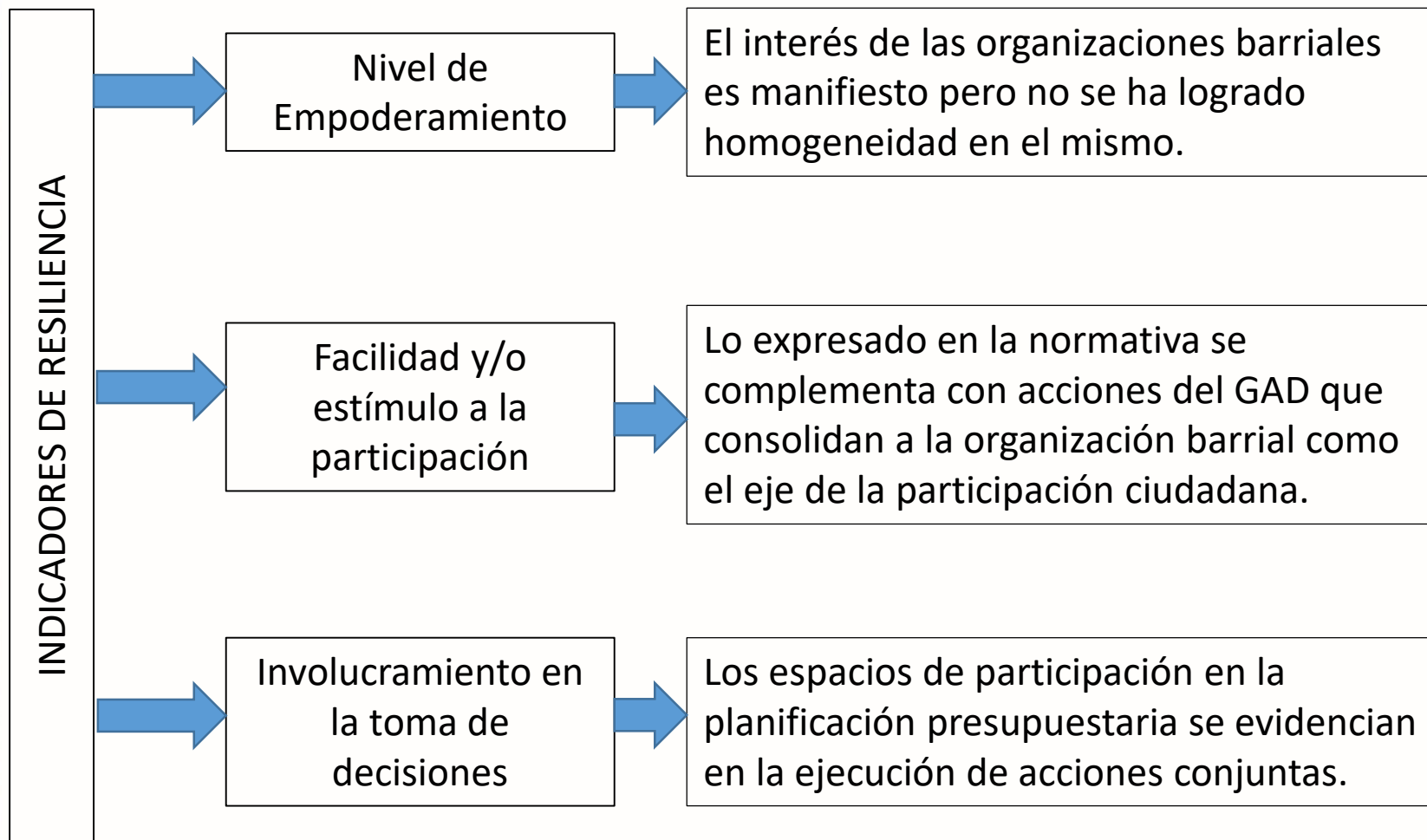
ANÁLISIS NORMATIVA SUCRE



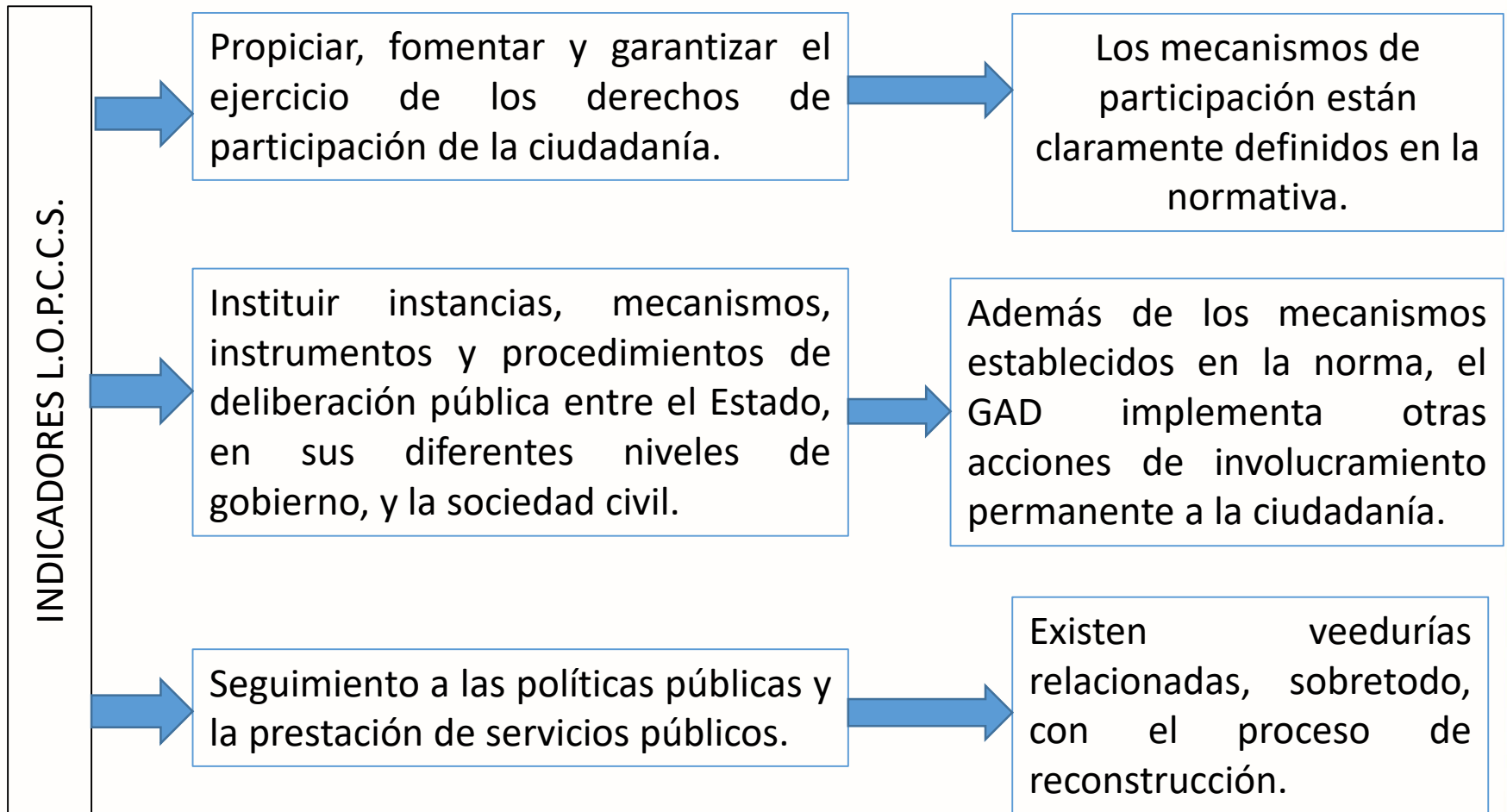
ANÁLISIS NORMATIVA SUCRE



ANÁLISIS NORMATIVA SAN VICENTE



ANÁLISIS NORMATIVA SAN VICENTE



ANÁLISIS DE LA NORMATIVA EN FUNCIÓN DE LA COHERENCIA CON EL MARCO JURIDICO NACIONAL

Busca establecer si los mecanismos contemplados en la normativa nacional son parte de la normativa local, su nivel de regulación y cuál es el nivel de concordancia entre estas dos categorías jurídicas.

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA PROVINCIAL EN FUNCIÓN DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

MECANISMO	NORMATIVA		
	ES CONTEMPLADA	ES REGULADA	NIVEL DE CONCORDANCIA CON MARCO LEGAL
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	ALTO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	ALTO
PRESPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	SI	ALTO
VEEDURÍAS	NO	NO	N/A
OBSERVATORIOS	NO	NO	N/A
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE PORTOVIEJO EN FUNCIÓN DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

MECANISMO	NORMATIVA		
	ES CONTEMPLADA	ES REGULADA	NIVEL DE CONCORDANCIA CON MARCO LEGAL
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	SI	SI	ALTO
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	ALTO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	ALTO
PRESPUUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	SI	ALTO
VEEDURÍAS	SI	SI	ALTO
OBSERVATORIOS	SI	SI	ALTO
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE MANTA EN FUNCIÓN DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

MECANISMO	NORMATIVA		
	ES CONTEMPLADA	ES REGULADA	NIVEL DE CONCORDANCIA CON MARCO LEGAL
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	ALTO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	ALTO
PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	SI	ALTO
VEEDURÍAS	NO	NO	N/A
OBSERVATORIOS	NO	NO	N/A
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE MONTECRISTI EN FUNCIÓN DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

MECANISMO	NORMATIVA		
	ES CONTEMPLADA	ES REGULADA	NIVEL DE CONCORDANCIA CON MARCO LEGAL
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	ALTO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	ALTO
PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	SI	ALTO
VEEDURÍAS	NO	NO	N/A
OBSERVATORIOS	NO	NO	N/A
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE SUCRE EN FUNCIÓN DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

MECANISMO	NORMATIVA		
	ES CONTEMPLADA	ES REGULADA	NIVEL DE CONCORDANCIA CON MARCO LEGAL
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	ALTO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	ALTO
PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	SI	ALTO
VEEDURÍAS	NO	NO	N/A
OBSERVATORIOS	NO	NO	N/A
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE SAN VICENTE EN FUNCIÓN DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

MECANISMO	NORMATIVA		
	ES CONTEMPLADA	ES REGULADA	NIVEL DE CONCORDANCIA CON MARCO LEGAL
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	ALTO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	ALTO
PRESPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	SI	ALTO
VEEDURÍAS	NO	NO	N/A
OBSERVATORIOS	NO	NO	N/A
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A

ANÁLISIS DE LA NORMATIVA EN FUNCIÓN DE LA PERCEPCION CIUDADANA DE LA APLICACIÓN DE LOS MECANISMOS CONTEMPLADOS

- El nivel de conocimiento de cada uno de los mecanismos contemplados en la normativa por parte de las organizaciones de la sociedad civil, en función de si los participantes conocen la posibilidad y los procedimientos para su aplicación.
- El nivel de aplicación de cada uno de los mecanismos contemplados en la normativa.
- La percepción de los participantes en el grupo focal respecto a si la aplicación de los mecanismos contemplados en la normativa, cumple con sus expectativas.
- La percepción de los participantes en el grupo focal respecto al nivel de incidencia de la participación ciudadana mediante los mecanismos contemplados en la normativa.

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA PROVINCIAL EN FUNCIÓN DE LA PERCEPCIÓN CIUDADANA

MECANISMO	PERCEPCIÓN SOCIAL			
	ES CONOCIDA	SE APLICA	CALIDAD EN LA APLICACIÓN	NIVEL DE INCIDENCIA
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	SI	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	MEDIA	ESCASO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	MEDIO	ALTA
PRESUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	MEDIO	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	NO	N/A	N/A
VEEDURÍAS	SI	SI	MEDIO	BAJO
OBSERVATORIOS	SI	SI	MEDIO	MEDIO
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE PORTOVIEJO EN FUNCIÓN DE LA PERCEPCIÓN CIUDADANA

MECANISMO	PERCEPCIÓN SOCIAL			
	ES CONOCIDA	SE APLICA	CALIDAD EN LA APLICACIÓN	NIVEL DE INCIDENCIA
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	SI	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	MEDIA	ESCASO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	MEDIO	ALTA
PRESPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	MEDIO	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	NO	N/A	N/A
VEEDURÍAS	SI	NO	N/A	N/A
OBSERVATORIOS	SI	NO	N/A	N/A
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE MANTA EN FUNCIÓN DE LA PERCEPCIÓN CIUDADANA

MECANISMO	PERCEPCIÓN SOCIAL			
	ES CONOCIDA	SE APLICA	CALIDAD EN LA APLICACIÓN	NIVEL DE INCIDENCIA
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	SI	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	MEDIA	ESCASO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	MEDIO	ALTA
PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	MEDIO	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	NO	N/A	N/A
VEEDURÍAS	SI	SI	MEDIO	BAJO
OBSERVATORIOS	SI	SI	MEDIO	MEDIO
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE MONTECRISTI EN FUNCIÓN DE LA PERCEPCIÓN CIUDADANA

MECANISMO	PERCEPCIÓN SOCIAL			
	ES CONOCIDA	SE APLICA	CALIDAD EN LA APLICACIÓN	NIVEL DE INCIDENCIA
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	SI	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	MEDIA	ESCASO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	MEDIO	ALTA
PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	MEDIO	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	NO	N/A	N/A
VEEDURÍAS	SI	SI	MEDIO	BAJO
OBSERVATORIOS	SI	SI	MEDIO	MEDIO
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A	N/A

CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE SUCRE EN FUNCIÓN DE LA PERCEPCIÓN CIUDADANA

MECANISMO	PERCEPCIÓN SOCIAL			
	ES CONOCIDA	SE APLICA	CALIDAD EN LA APLICACIÓN	NIVEL DE INCIDENCIA
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	SI	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	MEDIA	BAJO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	MEDIO	ALTA
PRESPUUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	MEDIO	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	NO	N/A	N/A
VEEDURÍAS	SI	SI	MEDIO	BAJO
OBSERVATORIOS	SI	SI	MEDIO	MEDIO
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A	N/A

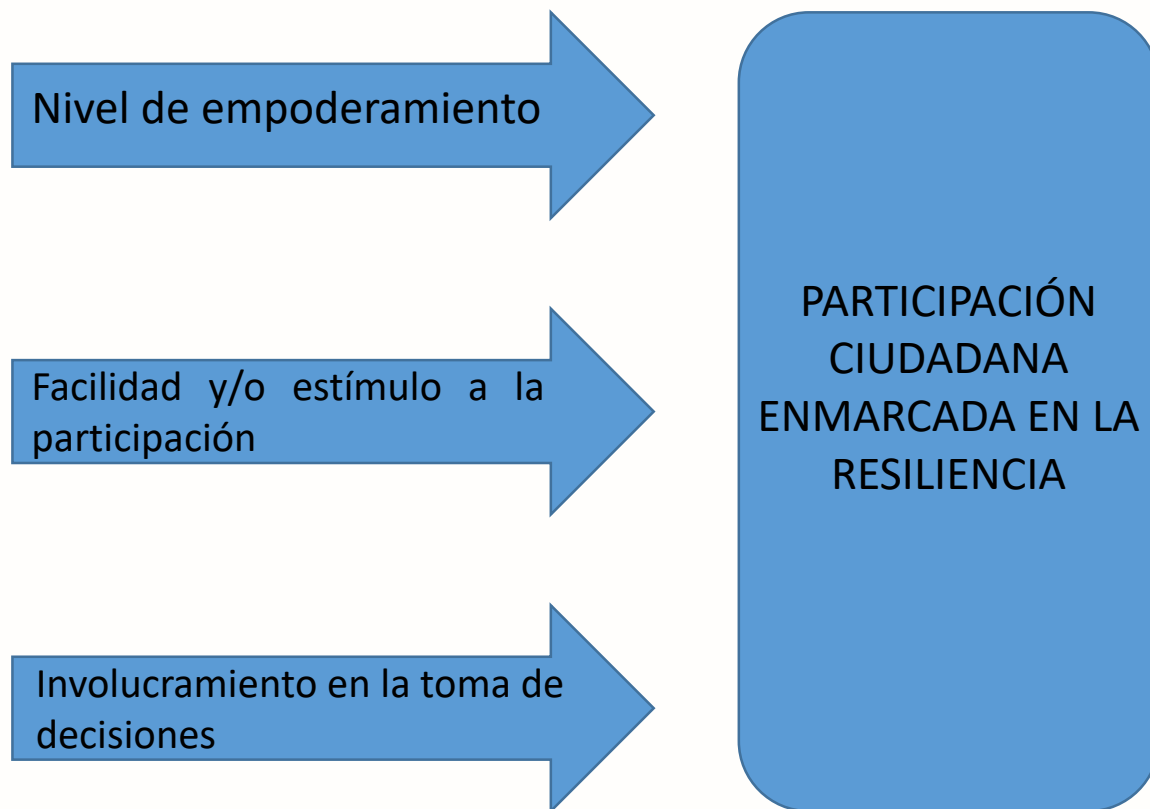
CUADRO RESUMEN DEL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA CANTONAL DE SAN VICENTE EN FUNCIÓN DE LA PERCEPCIÓN CIUDADANA

MECANISMO	PERCEPCIÓN SOCIAL			
	ES CONOCIDA	SE APLICA	CALIDAD EN LA APLICACIÓN	NIVEL DE INCIDENCIA
INICIATIVA POPULAR NORMATIVA	NO	NO	N/A	N/A
REVOCATORIA DE MANDATO	SI	NO	N/A	N/A
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN	SI	SI	MEDIA	ESCASO
ASAMBLEAS LOCALES	SI	SI	MEDIO	ALTA
PRESPUESTOS PARTICIPATIVOS	SI	SI	MEDIO	ALTO
AUDIENCIA PÚBLICA	NO	NO	N/A	N/A
CABILDO POPULAR	NO	NO	N/A	N/A
SILLA VACÍA	SI	NO	N/A	N/A
VEEDURÍAS	SI	SI	MEDIO	BAJO
OBSERVATORIOS	SI	SI	MEDIO	MEDIO
CONSEJOS CONSULTIVOS	NO	NO	N/A	N/A



PROPUESTA

Las propuestas de mejora se centran en el mejoramiento de los indicadores que relacionan la participación ciudadana con la construcción de resiliencia.



PROPUESTA DE MEJORA RESPECTO AL NIVEL DE EMPODERAMIENTO

ACCIÓN	CANTÓN/ES	PLAZO
Capacitación a organizaciones de la sociedad civil respecto a los mecanismos de participación contemplados en la normativa local y su forma de aplicación	Portoviejo Manta Montecristi Sucre San Vicente	Corto
Consolidar a la organización barrial como la unidad de participación referente para la ciudadanía.	Portoviejo Manta Montecristi Sucre San Vicente	Mediano y Largo

PROPUESTA DE MEJORA RESPECTO A LA FACILIDAD Y/O ESTÍMULO A LA PARTICIPACIÓN

ACCIÓN	CANTÓN/ES	PLAZO
Incluir en la normativa, de forma expresa, la consideración de incluir en los consejos barriales de otras formas de organización como clubes, asociaciones, fundaciones, ente otros.	Portoviejo Manta Montecristi Sucre San Vicente	Mediano

PROPUESTA DE MEJORA RESPECTO AL INVOLUCRAMIENTO EN LA TOMA DE DECISIONES

ACCIÓN	CANTÓN/ES	PLAZO
Dar mayor relevancia a otros mecanismos de participación que no sean los que conforman el sistema de planificación local.	Portoviejo Manta Montecristi Sucre San Vicente	Mediano
Incentivar la conformación de los consejos consultivos como mecanismo de participación de grupos minoritarios o de atención prioritaria.	Portoviejo Manta Montecristi Sucre San Vicente	Mediano y Largo